

UCHWAŁA Nr 438 / 9178 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 12 czerwca 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.04.01-18-0023/16
pn. „Rozbudowa i przebudowa budynku przedszkola w Dobrkowie”,
realizowanego przez Gminę Pilzno, w ramach osi priorytetowej VI „Spójność
przestrzenna i społeczna”, Regionalnego Programu Operacyjnego
Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 913),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2017 r. poz. 1460 tj. z późn. zm.),
- Uchwały nr 188/3839/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r., w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałania 6.4.1 Przedszkola, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 sierpnia 2018 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.06.04.01-18-0023/16 pn. „Rozbudowa i przebudowa budynku przedszkola w Dobrkowie”, realizowanego przez Gminę Pilzno, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałania 6.4.1 Przedszkola, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

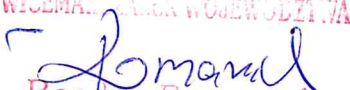
§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.06.04.01-18-0023/16 pn. „Rozbudowa i przebudowa budynku przedszkola w Dobrkowie”, realizowany przez Gminę Pilzno, został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 188/3839/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 29 września 2017 r. tj. 15 miesięcy po wyborze projektu do dofinansowania. Opóźnienie z zakontraktowaniem ww. projektu spowodowane było brakiem ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę, obejmującej cały zakres rzeczowy projektu, z uwagi na specyfikę przyjętej formuły realizacji projektu tj. „zaprojektuj i wybuduj”.

Kwestia wydłużenia terminu przedłożenia ww. decyzji była dwukrotnie rozpatrywana przez Zarząd Województwa. Ostatecznie Uchwałą nr 343/7375/17 z dnia 26 września 2017 r., Zarząd Województwa wyraził zgodę na przedłożenie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę obejmującej cały zakres rzeczowy projektu do dnia 13 września 2017 r. i w konsekwencji na późniejsze zakontraktowanie ww. projektu.

Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z zawartą umową o dofinansowanie, przedstawia się następująco:

- | | |
|---|----------------|
| 1) całkowita wartość projektu wynosi: | 340 489,33 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowalne wynoszą: | 333 737,23 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: | 283 676,62 zł, |
| 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi: | 56 812,71 zł. |

Zgodnie z umową o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 1 lutego 2016 r. do 30 marca 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Wnioskodawcę termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałania 6.4.1 Przedszkola. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018 r.

Pismem z dnia 30 marca br., znak PIF.7313.7.1.2016, Beneficjent zwrócił się z prośbą o zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 29 czerwca 2018 r.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykraczał wówczas o 3 miesiące poza ramy czasowe określone w Regulaminie konkursu, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 10 kwietnia 2018 r., znak PI-VII.433.6.99.2016.ARL, zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi na powyższe pismo, Beneficjent pismem z dnia 16 kwietnia 2018r., znak PIF.7313.7.1.2016, poinformował, iż po ponownym przeanalizowaniu obecnego stanu zaawansowania prac oraz biorąc pod uwagę deklarację wykonawcy zadania, co do terminu jego zakończenia, nie jest możliwe dotrzymanie pierwotnego terminu zakończenia projektu, ustalonego w umowie o dofinansowanie. W związku z wystąpieniem ww. okoliczności, uniemożliwiających terminową realizację projektu, Gmina Pilzno w przedmiotowym piśmie zwróciła się z prośbą o zgodę na przesunięcie terminu zakończenia rzeczowego projektu do dnia 31 lipca 2018 r. oraz terminu złożenia wniosku o płatność końcową do dnia 31 sierpnia 2018r.

Ostatecznie proponowany przez Gminę Pilzno, termin zakończenia realizacji projektu wykracza o 5 miesięcy poza termin ustalony w Regulaminie konkursu.

Zgodnie z uzasadnieniem podanym przez Beneficjenta, wnioskowane wydłużenie terminu zakończenia projektu, spowodowane jest opóźnieniem w realizacji robót budowlanych przez wykonawcę, który pomimo kilkakrotnego wezwania do przyspieszenia tempa robót, nie dotrzymał złożonej deklaracji.

Z informacji przekazanych przez Beneficjenta wynika, iż spowolnione tempo robót było spowodowane brakiem odpowiedniej liczby pracowników na terenie budowy. Ponadto Beneficjent poinformował, iż od 17 lutego 2018r. wobec wykonawcy naliczane są kary umowne, za niedotrzymanie terminu realizacji zadania.

W zaistniałej sytuacji Gmina Pilzno, mając na uwadze obecne zaawansowanie robót budowlanych, które uniemożliwia zakończenie realizacji projektu w terminie określonym w umowie o dofinansowanie oraz mając na względzie prawidłową realizację projektu, zmuszona była wystąpić do IZ, z prośbą o wydłużenie terminu jego zakończenia do dnia 31 sierpnia 2018r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości

zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

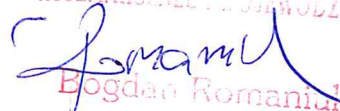
Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie obecne zaawansowanie robót budowlanych, które uniemożliwia terminowe zakończenie realizacji zadania, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 sierpnia 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romanik